



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
PREZES  
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Warszawa, 2012.04.10

ULC-LPL/0264-0001/01/12

**Dariusz Cisek**  
Legionów 214 m 7, 87-100 Toruń



000000423196

*Szanowny Panie,*

W odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej dotyczącej szkolenia paralotniowego, uprzejmie informuję, że informacja publiczna, o którą uprawniony zawniósł, nie może zostać udostępniona z uwagi na fakt, iż organ nie jest w jej posiadaniu.

Pismem z dnia 1 marca 2012 r. zawniósł Pan o udostępnienie następujących instrukcji i programów:

- 1) Programu szkolenia do świadectwa kwalifikacji pilota paralotni oraz uprawnień dodatkowych wpisywanych do tego świadectwa: PDI, PPG, PPGG;
- 2) Instrukcji wykonywania lotów na paralotniach obowiązującej w ośrodku szkolącym świadectwa kwalifikacji pilota paralotni;
- 3) Instrukcji szkolenia obowiązującej w ośrodku szkolącym do świadectwa kwalifikacji pilota paralotni

jednocześnie wskazując, że „wszystkie podmioty mające uprawnienia do szkolenia do świadectwa kwalifikacji pilota paralotni oraz uprawnień dodatkowych wpisywanych do tego świadectwa mają takie same programy i instrukcje, więc nie powinno być problemu o jakie dokumenty chodzi”.

Należy mieć na uwadze, że realizacja obowiązku udostępnienia informacji publicznej jest bezpośrednio związana z kumulatywnym wystąpieniem dwóch przesłanek o charakterze przedmiotowym i podmiotowym: żądana informacja musi posiadać charakter informacji publicznej w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm. <sup>1</sup>) (przesłanka przedmiotowa), a podmiot, do którego został złożony wniosek musi stanowić podmiot zobowiązany w rozumieniu art. 4 ust. 1 i ust. 2 u.d. i p. i musi być w posiadaniu informacji publicznych (art. 4 ust. 3 u.d. i p.) (przesłanka podmiotowa).

Nie ulega wątpliwości, że Prezes ULC jest organem władzy publicznej, a zatem zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 u.d. i p. jest zobowiązany do udostępnienia informacji publicznej.

Pomimo braku definicji „informacji publicznej” i sporów interpretacyjnych na tle art. 1 ust. 1 u.d. i p., po analizie orzecznictwa odnoszącego się do informacji klasyfikowanych jako informacja publiczna, Prezes ULC stwierdził, że informacje, których udostępnienia Pan żąda, należy uznać za informację publiczną. Zgodnie bowiem z wyrokiem WSA z dnia 18 lipca 2011 r. (sygn. akt II SAB/Rz 29/11), *informację publiczną stanowią nie tylko dokumenty*

<sup>1</sup> Dalej jako „u.d. i p.”

wytworzone przez podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej, ale także dokumenty wytworzone przez inne podmioty będące w dyspozycji zobowiązanego do udzielenia informacji, nawet wówczas, gdy w stosunku do nich przysługują inne uprawnienia w tym prawa autorskie. Dodatkowo, zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 17 czerwca 2011 r. (sygn. akt I OSK 490/11), informacją publiczną może być udostępnienie dokumentu, akt i materiałów, które świadczą lub mogą świadczyć o działalności organu władzy publicznej i innych podmiotów zobowiązanych na gruncie omawianej ustawy do udostępniania informacji publicznej. Tym samym przedmiotowy walor mają dokumenty, akta i inne materiały wytworzone przez wskazane organy i podmioty, jak też inne dokumenty, akta i materiały, które wprawdzie nie zostały przez nie wytworzone, ale są w ich posiadaniu, gdyż związane są z realizacją przez nie prawem przewidzianych zadań publicznych. Ponadto, zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 2 czerwca 2011 r. (sygn. akt I OSK 281/11), informacją publiczną są nie tylko dokumenty bezpośrednio zredagowane i wytworzone przez organy administracji publicznej, ale także te dokumenty, których organ używa do zrealizowania powierzonych mu prawem zadań, np. kontrolnych lub nadzorczych.

Niemniej jednak, Prezes ULC zważył, że obecnie nie posiada informacji, o które Pan wnioskuje. Obowiązek dysponowania programami szkolenia, które mają być jednakowe dla wszystkich podmiotów szkolących w zakresie uzyskania świadectwa kwalifikacji pilota paralotni, zostanie dopiero wprowadzony po wejściu w życie rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie działalności szkoleniowej personelu lotniczego podlegającej wpisowi do rejestru podmiotów szkolących. Obecnie rozporządzenie to jest przedmiotem prac legislacyjnych i jest już po etapie konsultacji społecznych.

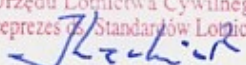
Zgodnie z projektowanym § 2 pkt 7 w zw. z § 3 pkt 1 lit e) rozporządzenia, działalność szkoleniową może podjąć podmiot, który dysponuje programami szkolenia lotniczego opublikowanymi przez Prezesa Urzędu w Dzienniku Urzędowym Urzędu, opracowanymi dla każdego rodzaju i zakresu szkolenia lotniczego z uwzględnieniem szczegółowych warunków prowadzenia szkolenia lotniczego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 104 ust. 1 ustawy Prawo lotnicze. Programy te nie będą podlegały zatwierdzeniu przez Prezesa ULC, a zasada posiadania przez wszystkie podmioty szkolące programów opracowanych przez Prezesa ULC ma na celu wprowadzenie standaryzacji szkolenia oraz ułatwienia rozpoczynania działalności gospodarczej w zakresie szkolenia do uzyskania świadectwa kwalifikacji, poprzez likwidację wymogu przedkładania dokumentacji regulaminowej do zatwierdzenia.

Na chwilę obecną jednakże wymóg posiadania takich samych programów szkolenia przez podmioty szkolące widnieje jedynie w projekcie rozporządzenia. Nie ma powszechnego obowiązku posiadania przez podmioty szkolące jednakowych programów szkolenia i instrukcji, a zatem Prezes Urzędu takimi dokumentami nie dysponuje.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że nie nastąpiło kumulatywne spełnienie przesłanek stanowiących podstawę do zrealizowania obowiązku udostępnienia informacji publicznej.

Jednocześnie, organ informuje, że w przypadku rzeczywistego nieposiadania żądanych informacji przez dany podmiot, nie można uznać go za podmiot zobowiązany do udostępnienia informacji publicznych. Dodatkowo, zgodnie z tezą wyroku NSA z dnia 27 września 2002 r. sygn. akt II SAB 289/02, nie jest odmową udzielenia informacji publicznej wskazanie, że się jej nie posiada.

Z poważaniem,

Z upoważnienia Prezesa  
Urzędu Lotnictwa Cywilnego  
Wiceprezes ds. Standardów Lotniczych  
  
Tomasz Kądziołka



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
PREZES  
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

termin 14 dni  
miej 2 maja.

Warszawa, 2012.05.09

stempel pocztowy z 16 maja

ULC-LPL/0264-0001/02/12

**Dariusz Cisek**  
Legionów 214 m 7, 87-100 Toruń.



*Szanowny Panie,*

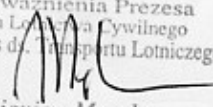
Po rozpatrzeniu wniosku z dnia 18 kwietnia 2012 r. o udostępnienie informacji publicznej, działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 10 ust. 1 i art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. (. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że udostępnia się Panu:

- 1) Program szkolenia do świadectwa kwalifikacji pilota paralotni oraz uprawnień dodatkowych wpisywanych do tego świadectwa: PDI, PPG, PPGG, INS;
- 2) Instrukcję wykonywania lotów na paralotniach obowiązującą w ośrodku szkolącym świadectwa kwalifikacji pilota paralotni;
- 3) Instrukcję szkolenia obowiązującą w ośrodku szkolącym do świadectwa kwalifikacji pilota paralotni.

Z uwagi na niewskazanie w złożonym wniosku sposobu i formy udostępnienia ww. informacji, organ informuje, że będą one Panu udostępnione w drodze wyłożenia w siedzibie Urzędu Lotnictwa Cywilnego, w Inspektoracie Certyfikacji i Nadzoru. Proszę o poinformowanie organu o dogodnym dla pana terminie zapoznania się z ww. informacjami.

Z poważaniem,

Z upoważnienia Prezesa  
Urzędu Lotnictwa Cywilnego  
Wiceprezes ds. Transportu Lotniczego

  
Zbigniew Mączka

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) a/a

do wiadomości LPL-2



**Dariusz Cisek**  
ul. Legionów 214 m. 7  
87-100 Toruń



Dotyczy: ULC-LPL/0264-0001/02/12

*Szanowny Panie,*

W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 16 maja 2012 r. w sprawie formy i sposobu udostępnienia postulowanych informacji zgodnie z brzmieniem i na podstawie Pana wniosku z dnia 18 kwietnia 2012 oraz mając na względzie brzmienie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), przekazuję w załączeniu kopie dokumentów objętych wnioskiem.

*Z poważaniem,*

DEPARTAMENT PERSONELU LOTNICZEGO  
DYREKTOR

  
Tomasz Grzegorzczak